

**PERAN DINAS KESEHATAN KOTA SALATIGA DALAM  
MEWUJUDKAN HAK ANAK MEMPEROLEH ASI EKSKLUSIF**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum

**Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum**

**Universitas Kristen Satya Wacana**

**GALUH PUSPA WIDHIAMURTI**

**NIM : 312012046**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA**

**SALATIGA**

**Juni 2016**



PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
Jl. Diponegoro 52 – 60 Salatiga 50711  
Jawa Tengah, Indonesia  
Telp. 0298 – 321212, Fax. 0298 321433  
Email: library@adm.uksw.edu ; http://library.uksw.edu

## PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : GALUH PUSPA WIDHIAMURTI  
NIM : 312012046 Email : Galuhpuspawidhia@gmail.com  
Fakultas : HUKUM Program Studi : ILMU HUKUM  
Judul tugas akhir : PERAN DINAS KESEHATAN KOTA SALATIGA DALAM  
MEWUJUDKAN HAK ANAK MEMPEROLEH ASI EKSKLUSIF  
Pembimbing : 1. Dr. C. Maya Indah S., SH., M.Hum  
2. \_\_\_\_\_

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.

Salatiga, 20 Juni 2016  
  
GALUH PUSPA WIDHIAMURTI  
Tanda tangan & nama terang mahasiswa





PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
Jl. Diponegoro 52 – 60 Salatiga 50711  
Jawa Tengah, Indonesia  
Telp. 0298 – 321212, Fax. 0298 321433  
Email: library@adm.uksw.edu ; http://library.uksw.edu

## PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : GALUH PUSPA WIDHIAMURTI  
NIM : 312012046 Email : Galuhpuspawidhia@gmail.com  
Fakultas : HUKUM Program Studi : ILMU HUKUM  
Judul tugas akhir : PERAN DINAS KESEHATAN KOTA SALATIGA DALAM MEWUJUDKAN  
HAK ANAK MEMPEROLEH ASI EKSKLUSIF

Dengan ini saya menyerahkan hak *non-eksklusif*\* kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

- ☒ a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA
- ☐ b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA\*\*

\* Hak yang tidak terbatas hanya bagi satu pihak saja, Pengajar, peneliti, dan mahasiswa yang menyerahkan hak non-eksklusif kepada Repositori Perpustakaan Universitas saat mengumpulkan hasil karya mereka masih memiliki hak copyright atas karya tersebut.

\*\* Hanya akan menampilkan halaman judul dan abstrak. Pilihan ini harus dilampiri dengan penjelasan/ alasan tertulis dari pembimbing TA dan diketahui oleh pimpinan fakultas (dekan/kaprodi).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 20 Juni 2016

GALUH PUSPA WIDHIAMURTI

Tanda tangan & nama terang mahasiswa

Mengetahui,

Dr. C. Maya Indah S., SH., M.Hum

Tanda tangan & nama terang pembimbing I

Tanda tangan & nama terang pembimbing II

Lembar Persetujuan

**PERAN DINAS KESEHATAN KOTA SALATIGA DALAM  
MEWUJUDKAN HAK ANAK MEMPEROLEH ASI  
EKSKLUSIF**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum

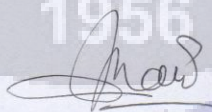
**Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum**

**Universitas Kristen Satya Wacana**

**Galuh Puspa Widhiamurti**

**NIM: 312012046**

**Pembimbing**



**Dr. C. Maya Indah S., SH., M.Hum**

**Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga**

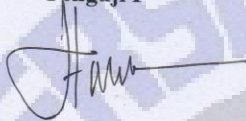
**Juni 2016**



**Lembar Pengujian**

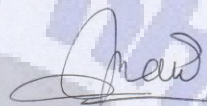
**Komisi Penguji**

**Penguji I**



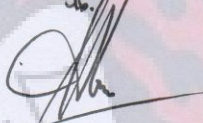
**Kustadi, SH., M.Hum**

**Penguji II**



**Dr. C. Maya Indah S., SH., M.Hum**

**Penguji III**

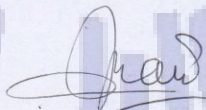


**Sri Harini Dwiyatmi, SH., M.S**

**Diuji pada tanggal 13 Juni 2016**

**Mengesahkan,**

**Ketua Program Studi Ilmu Hukum**



**Dr. C. Maya Indah S., SH., M.Hum**

## Lembar Pernyataan Orisinalitas Skripsi

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Galuh Puspa Widhiamurti

NIM : 312012046

Judul Skripsi : Peran Dinas Kesehatan Kota Salatiga Dalam Mewujudkan  
Hak Anak Memperoleh ASI Eksklusif

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai  
persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila  
pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Salatiga, 13 Juni 2016



Galuh Puspa Widhiamurti



## LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

NAMA : Galuh Puspa Widhiamurti

NIM : 312012046

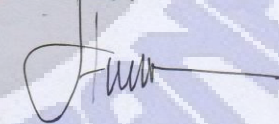
JUDUL : PERAN DINAS KESEHATAN KOTA SALATIGA DALAM  
MEWUJUDKAN HAK ANAK MEMPEROLEH ASI EKSKLUSIF

### CATATAN :

1. Penggantian judul yang semula PERAN DINAS KESEHATAN DALAM MEWUJUDKAN HAK ANAK MEMPEROLEH ASI EKSKLUSIF DI KOTA SALATIGA menjadi PERAN DINAS KESEHATAN KOTA SALATIGA DALAM MEWUJUDKAN HAK ANAK MEMPEROLEH ASI EKSKLUSIF.
2. Perjelas antara das sollen dan das sein dalam latar belakang masalah, hal ini menjadi focus kajian untuk menilai Peran Dinas Kesehatan Kota Salatiga.
3. Rumusan masalah, tujuan, dan metode penelitian diperbaiki.
4. Halaman 23 diperbaiki dengan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah.

Salatiga, 13 Juni 2016

Penguji I



Kustadi, SH., M.Hum

### LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

NAMA : Galuh Puspa Widhiamurti

NIM : 312012046

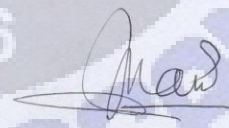
JUDUL : PERAN DINAS KESEHATAN KOTA SALATIGA DALAM  
MEWUJUDKAN HAK ANAK MEMPEROLEH ASI EKSKLUSIF

#### CATATAN :

1. Penggantian judul yang semula PERAN DINAS KESEHATAN DALAM MEWUJUDKAN HAK ANAK MEMPEROLEH ASI EKSKLUSIF DI KOTA SALATIGA menjadi PERAN DINAS KESEHATAN KOTA SALATIGA DALAM MEWUJUDKAN HAK ANAK MEMPEROLEH ASI EKSKLUSIF.
2. Pertentangan antara das sollen dan das sein dimasukkan kedalam latar belakang masalah.
3. Rumusan masalah, tujuan, dan metode penelitian diperbaiki.
4. Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah diganti dengan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah.
5. Hal 75 s/d 79 ditambahkan ke analisis.

Salatiga, 13 Juni 2016

Penguji II

  
Dr. C. Maya Indah S., SH., M.Hum



### LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI

NAMA : Galuh Puspa Widhiamurti

NIM : 312012046

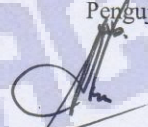
JUDUL : PERAN DINAS KESEHATAN KOTA SALATIGA DALAM  
MEWUJUDKAN HAK ANAK MEMPEROLEH ASI EKSKLUSIF

#### CATATAN :

1. Di latar belakang masalah perjas problematika apa yang terjadi berkaitan dengan peran Dinas Kesehatan dalam mewujudkan hak anak memperoleh ASI Eksklusif.
2. Dalam hasil penelitian terdapat banyak data, perlu diperjelas apa relevansi data tersebut kaitannya dengan peran Dinas Kesehatan.
3. Rumusan masalah, tujuan , metode penelitian diperbaiki.
4. Metode penelitian dibuat menjadi penelitian empiris dengan pendekatan sosiologis.
5. Perbaiki TUPOKSI Dinas Kesehatan, dan cari aturan yang baru dan masih berlaku sampai saat ini.
6. BAB II :
  - Tupoksi Dinas Kesehatan
  - Hasil Penelitian
    - B.1. peran Dinas Kesehatan yang sudah dijelaskan
    - B.2. hambatan yang menjadi kendala Dinas Kesehatan
  - Analisis dengan teori peran

Salatiga, 13 Juni 2016

Penguji III

  
Sri Harini Dwiyatmi, SH., M.S.

## UCAPAN TERIMAKASIH

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini guna memenuhi tugas dan melengkapi syarat dalam mengakhiri program Studi Strata (1) pada Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga. Untuk memenuhi persyaratan tersebut, maka penulis melakukan penyusunan skripsi dngan judul **“PERAN DINAS KESEHATAN KOTA SALATIGA DALAM MEWUJUDKAN HAK ANAK MEMPEROLEH ASI EKSKLUSIF”**

Dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai hambatan, namun berkat usaha dan kerja keras, serta kerjasama dengan berbagai pihak khususnya pembimbing yang telah membimbing penulis untuk menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan lancar dan baik. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan dan jauh dari kata sempurna sehingga penulis membutuhkan kritik dan saran yang bersifat membangun.

Dengan terselesaikannya penyusunan skripsi ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini . Ucapan terimakasih ini penulis haturkan kepada :

1. **Bapak Prof. Dr. Teguh Prasetyo, SH., M.Si.,** Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga.



2. **Ibu Dr. Christina Maya Indah, SH., M.Hum.,** Selaku wali studi penulis dan juga pembimbing yang dengan penuh kesabaran membimbing penulis dalam penyusunan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan dengan baik.
3. **Keluarga Penulis,** Papa Mama serta kedua adikku Muhammad Taufan Wibisono dan Gea Chandrika Puspitaloka yang telah memberikan dukungan penuh serta doa kepada penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
4. **Rifai Rofiannas,** sebagai orang terdekat penulis yang selalu memberi dukungan, nasehat, serta doa dan arahan selama penulis melakukan penyusunan skripsi ini dan juga terimakasih telah menjadi orang terdekat penulis sampai saat ini dengan selalu memberikan kebahagiaan dalam hidup penulis.
5. **Sahabat Terdekat,** Daniel Kristiyanto dan Binsar Panjaitan (Ben) yang telah menjadi sahabat penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum UKSW dan akan selalu menjadi sahabat selamanya, terimakasih atas dukungan dan motivasi yang kalian berdua berikan selama ini.
6. **Teman Terdekat,** Fitria Mardiana, Ratri Gustania, Ratri Hanifah, Valentina Maharani, Evawati, Maylina Dwi, Jessica Tutuarima, Bernita Sari, Betaria Siboro, Dhimar Ardani, Annisa Letisia, Naomi Rasuh, Fransisca Poluan, Manto Joko Susilo, Leonardo Anggun, Yonathan Tommy, Albert Salatnaya, Timotheos Enoch, dan yang lain, yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Terimakasih atas dukungan yang diberikan kepada penulis untuk menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

7. **Keluarga Kost Cemara**, sebagai rumah kedua penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum UKSW, untuk Mbak Eridani, Emi Ningrum, Devinta Ramadani, Alvia Hamulatsari, dan Dea Bella. Terimakasih atas dukungan yang diberikan kepada penulis dan kelucuan yang kalian berikan sehingga penulis merasa terhibur.
8. **Keluarga Besar Fakultas Hukum Angkatan 2012**, terimakasih atas suka duka yang kita jalani bersama selama 4 tahun ini, semoga kedepanya angkatan 2012 semakin sukses.

Dengan demikian, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan hal yang bermanfaat dan menambah wawasan bagi pembaca dan khususnya bagi penulis juga.

Salatiga, 13 Juni 2016

Penulis



## KATA PENGANTAR

Anak merupakan calon penerus generasi bangsa maka seorang anak perlu diberikan kesempatan untuk tumbuh dan berkembang sesuai dengan kodratnya. Dalam rangka mewujudkan hak anak untuk tumbuh dan berkembang maka pemerintah mengupayakan salah satu cara adalah dengan memberikan penunhan terhadap hak dasar anak yaitu berupa pemberian ASI Eksklusif.

Pengaturan mengenai adanya pemberian ASI Eksklusif ini terdapat pada ketentuan Peraturan Pemerintah Nomor 33 Tahun 2012 tentang Pemberian Air Susu Ibu Eksklusif, dimana Peraturan Pemerintah ini dibentuk untuk menjamin anak mendapatkan ASI Eksklusif sejak dilahirkan sampai dengan usia 6 bulan serta memberikan perlindungan kepada ibu dalam memberikan ASI Eksklusif.

Kebijakan terkait pelaksanaan program pemberian ASI Eksklusif khususnya di Kota Salatiga terdapat pada ketentuan Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2014 tentang Inisiasi Menyusu Dini dan Air Susu Ibu. Dengan demikian diharapkan kepada Pemerintah Daerah untuk dapat mengupayakan suatu cara guna mewujudkan pemenuhan hak anak memperoleh ASI Eksklusif sehingga pelaksanaan ASI Eksklusif dapat berjalan dengan baik dan optimal.

## DAFTAR ISI

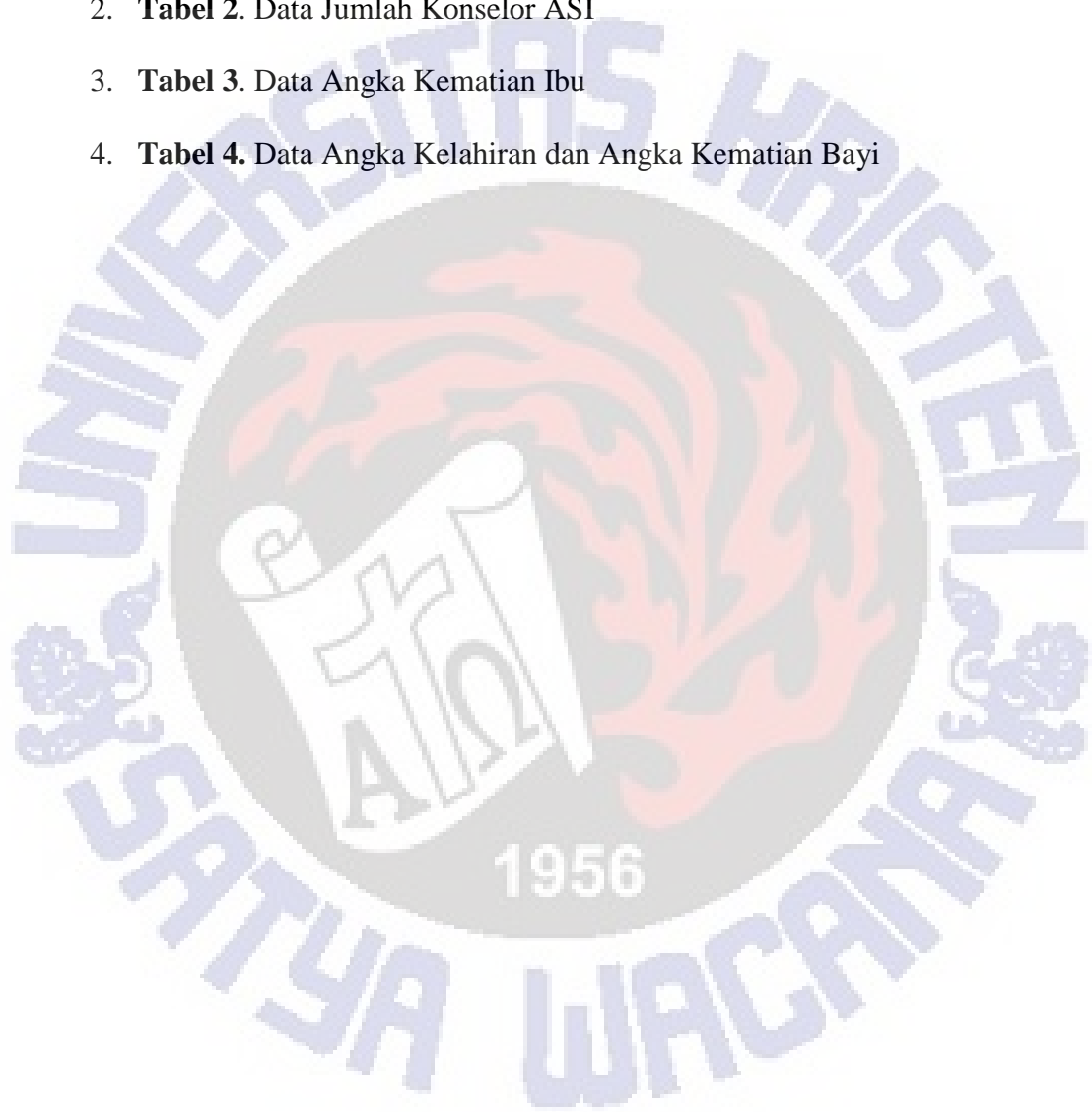
LEMBAR PERSETUJUAN .....	i
LEMBAR PENGUJIAN .....	ii
LEMBAR HASIL UJIAN .....	iii
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS .....	vi
UCAPAN TERIMA KASIH .....	vii
KATA PENGANTAR .....	x
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiii
ABSTRAK .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan .....	10
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Metode Penelitian .....	11
F. Sistematika Penulisan .....	14
BAB II PEMBAHASAN .....	17



A. Kajian Teori	17
1. Kebijakan Otonomi Daerah dan Desentralisasi	17
2. Peran dan Kewajiban Pemerintah dalam Pelaksanaan Program Inisiasi Menyusu Dini dan ASI Eksklusif	23
3. Hak Asasi Anak	35
4. Hak Atas Kesehatan	41
5. Air Susu Ibu (ASI) Eksklusif	45
B. Hasil Penelitian	55
B.1. Tupoksi Dinas Kesehatan Kota Salatiga berdasarkan Peraturan Walikota Nomor 54 Tahun 2011 tentang Tugas Pokok, Fungsi, dan Uraian Tugas Pejabat Struktural Pada Dinas Daerah Kota Salatiga	55
B.2 Penyelenggaraan Program Pemberian ASI Eksklusif	58
C. Pembahasan	71
1. Analisis Peran Dinas Dalam Mewujudkan Hak Anak Memperoleh ASI Eksklusif Di Kota Salatiga	71
BAB III PENUTUP	78
A. Kesimpulan	78
B. Saran	79
DAFTAR PUSTAKA	80
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

1. **Tabel 1.** Data Pemantauan ASI Eksklusif
2. **Tabel 2.** Data Jumlah Konselor ASI
3. **Tabel 3.** Data Angka Kematian Ibu
4. **Tabel 4.** Data Angka Kelahiran dan Angka Kematian Bayi



## ABSTRAK

ASI merupakan makanan terbaik dan sempurna bagi bayi, karena mengandung semua zat gizi sesuai kebutuhan untuk pertumbuhan dan perkembangan bayi. ASI Eksklusif adalah ASI yang diberikan kepada bayi tanpa adanya makanan tambahan dan diberikan pada usia 0-6 bulan berdasarkan ketentuan dalam Pasal 128 (1) Undang-undang Nomor 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan atau dapat dilanjutkan sampai dengan usia 2 tahun menurut *World Health Organization* (WHO).

Dengan adanya pemberian ASI Eksklusif pada bayi maka salah satu hak dasar yang dimiliki seorang anak telah terpenuhi, Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi peran Dinas Kesehatan dalam mewujudkan hak anak memperoleh ASI Eksklusif di Kota Salatiga.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif yaitu melakukan deskripsi terhadap hasil penelitian dengan data yang lengkap dan sedetail mungkin. Deskripsi dimaksudkan adalah terhadap data primer dan juga data sekunder. Berdasarkan hasil penelitian diperoleh hasil bahwa Dinas Kesehatan sebagai pengganti pemerintah daerah selaku penyelenggara program pemberian ASI Eksklusif telah melaksanakan hal-hal yang diwajibkan dalam ketentuan Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2014 tentang Inisiasi Menyusu Dini dan Air Susu Ibu. Namun, pelaksanaan program pemberian ASI Eksklusif ini belum terlaksana dengan optimal, mengingat tingkat keberhasilan dilihat dari cakupan ASI yang ditargetkan pemerintah daerah sebanyak 80%. Sampai tahun 2014 cakupan ASI yang didapatkan hanya 57,9% dan Dinas Kesehatan masih menemukan hambatan sampai saat ini.

**Kata Kunci :** ASI Eksklusif, Peran Dinas Kesehatan